



Prefeitura do Município de Piracicaba - SP
Secretaria Municipal de Finanças



AUDIÊNCIA PÚBLICA

Parecer Prévio

Tribunal de Contas do Estado (TCE-SP)
Contas do Exercício Financeiro 2017



Legislação

Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) - 2000

Art. 56 - ...

As contas prestadas pelos Chefes do Poder Executivo incluirão, além das suas próprias, as dos Presidentes dos órgãos dos Poderes Legislativo e Judiciário e do Chefe do Ministério Público, referidos no art. 20, as quais receberão parecer prévio, separadamente, do respectivo Tribunal de Contas.



Legislação

Lei Orgânica do Município

Art. 110 - ... Compete privativamente à Câmara de Vereadores:

VIII - tomar e julgar, anualmente, as contas prestadas pela Mesa da Câmara de Vereadores e pelo Prefeito, no prazo de noventa dias, após o parecer prévio do Tribunal de Contas...



Atribuições - TCE

- * É o órgão de controle externo da gestão de recursos públicos que presta auxílio ao Poder Legislativo;**
- * Apreciar as contas prestadas anualmente, pelos prefeitos e sobre elas emitir parecer prévio;**
- * Realizar inspeções e auditorias;**
- * Fiscalizar a aplicação de recursos.**



Principais Itens / Relatório

Tribunal de Contas - SP Exercício Financeiro - 2017



Resultado da Execução Orçamentária

| Receitas | Previsão Inicial | Realizado | Executado | |
|-------------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|---------------|
| | | | R\$ | % |
| Receitas Correntes | 1.356.005.100,00 | 1.273.202.813,22 | -82.802.286,78 | -6,11% |
| Receitas de Capital | 25.194.000,00 | 26.480.193,17 | 1.286.193,17 | 5,11% |
| Deduções da Receita | -115.185.800,00 | -105.607.531,50 | 9.578.268,50 | -8,32% |
| Total das Receitas (I) | 1.266.013.300,00 | 1.194.075.474,89 | -71.937.825,11 | -5,68% |

| Despesas | Previsão Inicial | Realizado | Executado | |
|--------------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|---------------|
| | | | R\$ | % |
| Despesas Correntes | 1.078.789.090,00 | 1.078.894.246,76 | 105.156,76 | 0,01% |
| Despesas de Capital | 60.754.910,00 | 44.258.646,79 | -16.496.263,21 | -27,15% |
| Despesas Intraorçamentárias | 32.078.300,00 | 31.062.740,77 | -1.015.559,23 | -3,17% |
| Reserva de Contingência | 1.000.000,00 | --- | --- | --- |
| Duodécimos à Câmara | 40.500.000,00 | 31.217.409,69 | -9.282.590,31 | -22,92% |
| Tranf. Financ. à Adm. Indireta | 52.891.000,00 | 47.614.876,59 | -5.276.123,41 | -9,98% |
| Total das Despesas (II) | 1.266.013.300,00 | 1.233.047.920,60 | -32.965.379,40 | -2,60% |

| | | | |
|--|----------------|-----------------------|---------------|
| Resultado da Execução Orçamentária (I - II) | Déficit | -38.972.445,71 | -3,26% |
|--|----------------|-----------------------|---------------|



Resultado Financeiro

| Descrição | Exercícios | Valor (R\$) |
|--|------------|----------------|
| Resultado Financeiro do exercício anterior | 2016 | 33.448.876,57 |
| Resultado Orçamentário do exercício | 2017 | -38.972.445,71 |
| Resultado Financeiro do exercício | 2017 | -5.523.569,14 |



Resultado Financeiro

| Descrição | Exercícios | Valor (R\$) |
|--|------------|----------------|
| Resultado Financeiro do exercício anterior | 2016 | 33.448.876,57 |
| Resultado Orçamentário do exercício | 2017 | -38.972.445,71 |
| Resultado Financeiro do exercício | 2017 | -5.523.569,14 |

“O déficit no Resultado da Execução Orçamentária de R\$38.972.445,71 não está totalmente amparado pelo superávit financeiro do ano anterior”. Processo TCESP - 6881.989.16-4



Resultado Financeiro

| Descrição | Exercícios | Valor (R\$) |
|--|------------|----------------|
| Resultado Financeiro do exercício anterior | 2016 | 33.448.876,57 |
| Resultado Orçamentário do exercício | 2017 | -38.972.445,71 |
| Resultado Financeiro do exercício | 2017 | -5.523.569,14 |

“Embora tenha ocorrido déficit orçamentário de 3,26%, não possui gravidade suficiente para comprometer o exercício futuro, de acordo com jurisprudência desta Corte, pois representou apenas alguns dias de arrecadação”. Processo TCE-SP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Resultado Orçamentário - Últimos Exercícios

| Exercícios | Execução Orçamentária | |
|------------|-----------------------|------------|
| | Resultado | Percentual |
| 2013 | <i>Superávit</i> | 4,08% |
| 2014 | <i>Déficit</i> | -0,07% |
| 2015 | <i>Déficit</i> | -6,75% |
| 2016 | <i>Déficit</i> | -4,89% |
| 2017 | <i>Déficit</i> | -3,26% |



Dívida de Longo Prazo

| Descrição | Exercícios | | Variação (%) |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | |
| Dívida Contratual | 16.195.000,35 | 39.992.352,11 | 146,94% |
| Precatórios | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Parcelamento de Dívidas | 102.399.744,04 | 87.567.143,05 | -14,48% |
| FGTS | 6.901.099,48 | 6.497.626,41 | -5,85% |
| Previdenciárias | 77.803.643,78 | 57.147.955,43 | -26,55% |
| Tributos | 17.695.000,78 | 23.921.561,21 | 35,19% |
| Outras Dívidas | 5.875.262,46 | 0,00 | -100,00% |
| Dívida Consolidada | 124.470.006,85 | 127.559.495,16 | 2,48% |



Dívida de Longo Prazo

| Descrição | Exercícios | | Variação (%) |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | |
| Dívida Contratual | 16.195.000,35 | 39.992.352,11 | 146,94% |
| Precatórios | 0,00 | 0,00 | 0,00% |
| Parcelamento de Dívidas | 102.399.744,04 | 87.567.143,05 | -14,48% |
| FGTS | 6.901.099,48 | 6.497.626,41 | -5,85% |
| Previdenciárias | 77.803.643,78 | 57.147.955,43 | -26,55% |
| Tributos | 17.695.000,78 | 23.921.561,21 | 35,19% |
| Outras Dívidas | 5.875.262,46 | 0,00 | -100,00% |
| Dívida Consolidada | 124.470.006,85 | 127.559.495,16 | 2,48% |

“Constatadas divergências de registros na comparação dos dados do Sistema AudeSP com as peças contábeis analisadas in loco”.

Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Detalhamento da Dívida Fundada

| Dívida Fundada | Exercícios | | Variação (%) |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------|
| | 2016 | 2017 | |
| 1. Operações de Crédito | 16.195.000,35 | 39.992.352,11 | 146,94% |
| <i>Banco do Brasil</i> | 0,00 | 9.347.529,44 | 0,00% |
| <i>Caixa Federal</i> | 16.195.000,35 | 30.644.822,67 | 89,22% |
| 2. Parcelamento - Encargos Previd. | 107.912.711,14 | 87.567.143,05 | -18,85% |
| <i>INSS</i> | 77.803.643,78 | 57.147.955,43 | -26,55% |
| <i>FGTS</i> | 6.901.099,48 | 6.497.626,41 | -5,85% |
| <i>Pasep</i> | 23.207.967,88 | 23.921.561,21 | 3,07% |
| 3. Outras Dívidas | 362.295,36 | 0,00 | -100,00% |
| <i>Multa - Aterro (Pau Queimado)</i> | 362.295,36 | 0,00 | -100,00% |
| Saldo Final do exercício | 124.470.006,85 | 127.559.495,16 | 2,48% |



Precatórios

| Precatórios - Regime Especial Anual | Valor (R\$) |
|--|----------------------|
| Saldo em Dez/2016 | 5.875.262,46 |
| (-) Baixas efetuadas em 2017 | 5.716.769,76 |
| (+) Atualização em Dez/2017 | 344.829,92 |
| (+) Precatórios inseridos | 9.730.359,69 |
| (-) Valores cancelados | 26.051,95 |
| Saldo em Dez/2017 | 10.207.630,36 |



Precatórios

| Precatórios - Regime Especial Anual | Valor (R\$) |
|-------------------------------------|----------------------|
| Saldo em Dez/2016 | 5.875.262,46 |
| (-) Baixas efetuadas em 2017 | 5.716.769,76 |
| (+) Atualização em Dez/2017 | 344.829,92 |
| (+) Precatórios inseridos | 9.730.359,69 |
| (-) Valores cancelados | 26.051,95 |
| Saldo em Dez/2017 | 10.207.630,36 |

“Constatadas divergências de registros na comparação dos dados do Sistema Audeps com as peças contábeis analisadas in loco”.

Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Encargos

“Os Encargos Sociais (INSS, FGTS, PASEP e RPPS) foram recolhidos”.

**Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão:
10/09/2019)**



Transferência à Câmara dos Vereadores

| Descrição | Valor (R\$) |
|--|-----------------------|
| Valor Duodecimos repassado à Câmara | 35.500.000,00 |
| (-) Valor Duodecimo devolvido pela Câmara | 3.874.281,35 |
| Valor utilizado pela Câmara | 31.625.718,65 |
| (-) Despesas com inativos | 185.841,22 |
| Subtotal - I | 31.439.877,43 |
| Receita Tributária Ampliada em 2016 - II | 848.879.166,09 |
| % Aplicado - I/II | 3,70% |



Análise dos Limites e Condições da LRF

| Quadro Comparativo Limites da LRF | Valor (R\$) | % |
|--|-------------------------|----------------|
| Receita Corrente Líquida | 1.412.596.525,13 | 100,00% |
| <i>Dívida Consolidada Líquida</i> | | |
| Saldo Devedor | 28.775.256,49 | 2,04% |
| Limite Legal | 1.695.115.830,16 | 120,00% |
| <i>Concessões de Garantias</i> | | |
| Montante | 18.881.061,34 | 1,34% |
| Limite Legal | 310.771.235,53 | 22,00% |
| <i>Operações de Crédito (exceto ARO)</i> | | |
| Realizadas no período | 27.996.973,07 | 1,98% |
| Limite Legal | 226.015.444,02 | 16,00% |
| <i>Antecipação de Receitas Orçamentárias</i> | | |
| Saldo Devedor | 0,00 | 0,00% |
| Limite Legal | 98.881.756,76 | 7,00% |
| <i>Recursos obtidos com a Alienação de Ativos</i> | | |
| Valor arrecadado no exercício | 89.700,00 | --- |



Despesa de Pessoal

| Período | Valor Acumulado no Quadrimestre | | | |
|------------------------------|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| | dez/16 | abr/17 | ago/17 | dez/17 |
| Receita Corrente Líquida - I | 1.354.111.166,03 | 1.375.436.439,45 | 1.400.399.156,30 | 1.412.596.525,13 |
| Limite Legal | 54,00% | 54,00% | 54,00% | 54,00% |
| Despesa c/ Pessoal - II | 604.117.392,82 | 604.602.591,99 | 607.809.154,30 | 606.549.041,36 |
| % da Desp. c/ Pessoal - II/I | 44,61% | 43,96% | 43,40% | 42,94% |



Despesa de Pessoal

| Período | Valor Acumulado no Quadrimestre | | | |
|------------------------------|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| | dez/16 | abr/17 | ago/17 | dez/17 |
| Receita Corrente Líquida - I | 1.354.111.166,03 | 1.375.436.439,45 | 1.400.399.156,30 | 1.412.596.525,13 |
| Limite Legal | 54,00% | 54,00% | 54,00% | 54,00% |
| Despesa c/ Pessoal - II | 604.117.392,82 | 604.602.591,99 | 607.809.154,30 | 606.549.041,36 |
| % da Desp. c/ Pessoal - II/I | 44,61% | 43,96% | 43,40% | 42,94% |

“As despesas com pessoal e reflexos não ultrapassaram o máximo fixado pelo artigo 20, inciso III, letra “b”, da Lei de Responsabilidade Fiscal (42,94%)”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Demais Aspectos sobre Recursos Humanos

| Natureza do Cargo/Emprego | Existentes | | Ocupados | | Vagos | |
|---------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| Efetivos | 10.088 | 10.191 | 7.034 | 6.904 | 3.054 | 3.287 |
| Em Comissão | 255 | 235 | 206 | 194 | 49 | 41 |
| Total | 10.343 | 10.426 | 7.240 | 7.098 | 3.103 | 3.328 |



Demais Aspectos sobre Recursos Humanos

| Natureza do Cargo/Emprego | Existentes | | Ocupados | | Vagos | |
|---------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| Efetivos | 10.088 | 10.191 | 7.034 | 6.904 | 3.054 | 3.287 |
| Em Comissão | 255 | 235 | 206 | 194 | 49 | 41 |
| Total | 10.343 | 10.426 | 7.240 | 7.098 | 3.103 | 3.328 |

“Alguns cargos em comissão desprovidos das características de direção, chefia e assessoramento, bem como ausência de legislação acerca das atribuições”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Subsídios dos Agentes Políticos

“Os gastos com o pagamento dos subsídios aos agentes políticos mantiveram-se de acordo com o ato fixatório e dentro dos limites legais”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Ensino

| Descrição | Fixação Inicial | | Execução | |
|--|-----------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| | R\$ | % | R\$ | % |
| Receitas com Impostos e Transferências | 955.529.000,00 | 100,00% | 880.771.662,61 | 100,00% |
| Total das Despesas - Sec. Mun. Educação | 330.015.000,00 | 34,54% | 322.689.710,84 | 36,64% |
| (-) Despesas suprimidas p/ cálculo do Índice | 69.654.200,00 | 7,29% | 82.959.010,64 | 9,42% |
| Total da Aplicação no Ensino | 260.360.800,00 | 27,25% | 239.730.700,20 | 27,22% |



Ensino

| Descrição | Fixação Inicial | | Execução | |
|--|-----------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| | R\$ | % | R\$ | % |
| Receitas com Impostos e Transferências | 955.529.000,00 | 100,00% | 880.771.662,61 | 100,00% |
| Total das Despesas - Sec. Mun. Educação | 330.015.000,00 | 34,54% | 322.689.710,84 | 36,64% |
| (-) Despesas suprimidas p/ cálculo do Índice | 69.654.200,00 | 7,29% | 82.959.010,64 | 9,42% |
| Total da Aplicação no Ensino | 260.360.800,00 | 27,25% | 239.730.700,20 | 27,22% |

“A administração investiu na manutenção e desenvolvimento do Ensino o equivalente a 27,22% da receita oriunda de impostos e transferências, atendendo, assim, ao disposto no artigo 212 da Constituição Federal”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Saúde

| Descrição | Fixação Inicial | | Execução | |
|--|-----------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| | R\$ | % | R\$ | % |
| Receitas com Impostos e Transferências | 955.529.000,00 | 100,00% | 880.771.662,61 | 100,00% |
| Total da Despesa - Sec. Mun. Saúde | 384.157.000,00 | 40,20% | 385.708.659,62 | 43,79% |
| (-) Despesas suprimidas p/ cálculo do Índice | 118.170.000,00 | 12,37% | 121.871.917,14 | 13,84% |
| Total da Aplicação com Saúde | 265.987.000,00 | 27,84% | 263.836.742,48 | 29,96% |



Saúde

| Descrição | Fixação Inicial | | Execução | |
|--|-----------------------|---------------|-----------------------|---------------|
| | R\$ | % | R\$ | % |
| Receitas com Impostos e Transferências | 955.529.000,00 | 100,00% | 880.771.662,61 | 100,00% |
| Total da Despesa - Sec. Mun. Saúde | 384.157.000,00 | 40,20% | 385.708.659,62 | 43,79% |
| (-) Despesas suprimidas p/ cálculo do Índice | 118.170.000,00 | 12,37% | 121.871.917,14 | 13,84% |
| Total da Aplicação com Saúde | 265.987.000,00 | 27,84% | 263.836.742,48 | 29,96% |

“Nas ações e serviços públicos de Saúde, os órgãos de instrução atestaram que a administração aplicou o correspondente a 29,96% da arrecadação de impostos, atendendo, portanto, ao que prescreve a Lei Complementar Federal 141/2012”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Gestão do Patrimônio Público (Frota)

“Ausência de estudo de dimensionamento técnico da frota; Órgão não possui frota formalmente padronizada; o Município não dispõe de legislação (decreto, resolução, etc.) que regulamente o uso da frota; ausência de plano de manutenção preventiva”. Processo TCESP - 6881.989.16-4



Acesso à Informação / Transparência Fiscal

“Às inúmeras inconsistências de registros que serão relevadas, excepcionalmente, diante das justificativas da defesa e pela ausência de constatação, pela fiscalização, de indícios de fraude ou qualquer outro intuito ilícito. Também, porque essas ocorrências não impossibilitaram a aferição dos principais índices de análise desta Corte de Contas: despesas com Saúde, Educação, Pessoal e demais limites obrigatórios presentes na Constituição Federal ou na Lei de Responsabilidade Fiscal. Todavia, ressalto que é imprescindível evitar a reincidência dessas inconsistências, atendendo-se aos princípios da transparência e da evidenciação contábil, sob pena de comprometer pareceres de exercícios futuros”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Últimos Pareceres / TCE-SP

| Exercícios | Processo | Parecer |
|------------|---------------|-----------------------------------|
| 2013 | 1662/026/13 | <i>Favorável c/ Recomendações</i> |
| 2014 | 135/026/14 | <i>Favorável c/ Recomendações</i> |
| 2015 | 2227/026/15 | <i>Favorável c/ Recomendações</i> |
| 2016 | 4403.989.16-3 | <i>Favorável c/ Recomendações</i> |
| 2017 | 6881.989.16-4 | <i>Favorável c/ Recomendações</i> |



Síntese do Resultado do Exercício

| Itens | | |
|--|-------------------|---------|
| Percentual aplicado na Educação Infantil e Ensino Básico | <i>(mín. 25%)</i> | 27,22% |
| Percentual do FUNDEB aplicado na valorização do Magistério | <i>(mín. 60%)</i> | 99,66% |
| Total do FUNDEB aplicado em 2017 | <i>(mín. 95%)</i> | 100,00% |
| Percentual aplicado na saúde | <i>(mín. 15%)</i> | 29,96% |
| Resultado da Execução Orçamentária (déficit) | -38.972.445,71 | - - - |
| Percentual de despesas de pessoal | <i>(máx. 54%)</i> | 42,94% |
| Transferência à Câmara Municipal | <i>(máx. 5%)</i> | 3,70% |
| Percentual de investimentos | - - - | 3,24% |
| Regularidade nos recolhimentos ao RPPS | - - - | Sim |
| Regularidade nos recolhimentos ao Regime Geral | - - - | Sim |
| Atendimento quanto aos precatórios judiciais | - - - | Sim |



Índice de Efetividade da Gestão Municipal (I-EGM)

| Índices | Componentes | Notas |
|--------------|--|----------|
| i-AMB | Índice Mun. do Meio Ambiente | A |
| i-CIDADE | Índice Mun. de Proteção dos Cidadãos | B+ |
| i-EDUC | Índice Mun. da Educação | B |
| i-FISCAL | Índice Mun. de Gestão Fiscal | B |
| i-GOV TI | Índice Mun. de Governança de Tec. da Informação | B+ |
| i-PLANEJ | Índice Mun. do Planejamento | C |
| i-SAÚDE | Índice Mun. da Saúde | B+ |
| I-EGM | Índice de Efetividade da Gestão Municipal | B |

| Notas | | | | |
|-------------------|---------------|---------|----------------------|-----------------------|
| A | B+ | B | C+ | C |
| Altamente efetiva | Muito Efetiva | Efetiva | Em fase de adequação | Baixo nível adequação |



Conclusão - TCE SP



Conclusão

“Por fim, diante das justificativas apresentadas, considero que outras falhas registradas no laudo de fiscalização não trouxeram prejuízos ao erário, devendo, porém, ser corrigidas, com recomendações ao final deste voto.

Por tudo o que foi exposto, voto no sentido da emissão de [PARECER FAVORÁVEL](#) à aprovação das contas anuais, referentes ao exercício de 2017, da Prefeitura Municipal de Piracicaba”. Processo TCESP - 6881.989.16-4 (Segunda Câmara - Sessão: 10/09/2019)



Informações

<http://www.piracicaba.sp.gov.br>

<http://www.financas.piracicaba.sp.gov.br>

<http://www.transparencia.piracicaba.sp.gov.br>